

УДК 711.4(476.5)

## ЭВОЛЮЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОПОЛОЦКА: ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ГОРОДА И ЕСТЕСТВЕННЫЙ ХОД УРБАНИЗАЦИИ

**М.М. ШЛЕЙМОВИЧ***(Полоцкий государственный университет)*

*Прослеживается эволюция территориального развития Новополоцка в соответствии с градостроительными разработками генеральных планов города и фактическим ходом застройки. За пятидесятилетний период формирования города было разработано пять проектов планировки города, где выработывались различные направления по развитию селитебных территорий. При этом не всегда в полной мере учитывались инерционные процессы. На примере Новополоцка проанализированы в историческом аспекте все решения, принимаемые в проектах генеральных планов. Показана возможность их реализации, исходя из объективных предпосылок по созданию полицентрической групповой системы расселения, где постепенно сложились два равнозначных центра, которые развиваются на основе высокой интеграции экономических, социальных и пространственных связей между поселениями как классические парные города с ориентацией на объединение.*

**Введение.** На территории Беларуси естественно сложилась совокупность иерархически соподчиненных систем расселения. Региональный центр Витебской области занимает окраинное положение по отношению к подведомственной территории, поэтому функции центров межрайонного обслуживания берут на себя города, географически расположенные в центре области, Полоцк и Новополоцк. Это два относительно равнозначных и близко расположенных города, так называемые парные города, имеющие тесные пространственные, трудовые и другие связи.

Трудно переоценить значение принципиальных решений генеральных планов города для будущего. Метаболизм, характеризующий современное градостроительство, в значительной степени создает предпосылки для постоянного обновления, перестройки, изменения функций всех элементов городской среды. Градостроительная наука разделяет процессы, которые планируются в генеральных планах и намечаются к реализации, и процессы, протекающие естественно [1]. Так как для Новополоцка разработка проектов планировки велась практически постоянно, то основательность одних и несостоятельность других требует их изучения, что поможет раскрыть многие закономерности и особенности градостроительного развития города. Одновременно важно изучить и инерционные процессы, протекающие здесь, которые оказывают особое влияние на формирование сложившейся системы расселения [2].

**Генеральный план 1958 года.** Выбор местоположения нефтеперерабатывающего завода в отдалении от Полоцка стал причиной создания нового города вблизи от промышленной площадки. Первым генеральным планом (если не считать предшествующие работы<sup>1</sup>) будущего Новополоцка (рис. 1) стала завершенная к концу 1958 года в Витебском филиале института «Белгоспроект» работа под названием «Проект планировки города Полоцкого нефтеперерабатывающего завода» (авторы – архитекторы Л.Ф. Дворец, В.П. Чернышов, инженер Л.М. Эйнгорн).

Проект планировки 1958 года разрабатывался на обособленной территории на проектный период 20 – 25 лет с выделением первой очереди – 6 лет (1958 – 1964 гг.). Общая численность населения города была определена в 50 тысяч человек. На первую очередь планировалось расселение части населения в городе Полоцке и в ближайших деревнях. Намечалось, что проживать в новом городе в капитальной застройке будут 23 000 человек, в индивидуальной – 3 100. Планировался общий объем жилищного строительства в 600 тыс. кв. м жилой площади и сеть культурно-бытового строительства. Вся городская территория, предназначенная для размещения жилищного фонда, общественных зданий, улиц, площадей, парков и других мест общего пользования, составила 560 гектаров.

При описании площадки строительства, её границ указывалось, что город, в известной степени, подчинен положению реки, имея общее протяжение вдоль которой около 4 км и ширину от 1,2 до 1,5 км.

<sup>1</sup> Те два варианта генерального плана (автор архитектор Н.М. Коган) были разработаны в 1956 и 1957 годах промышленным проектным институтом «Ленгипрогаз» и входили в состав проектного задания нефтеперерабатывающего завода. Они были выполнены на другой площадке, вблизи деревни Подкостельцы. Их планировочное решение в полной мере не могло быть использовано, хотя и оказало определенное влияние на генеральный план 1958 года.

Сдерживающими факторами развития города стали величина зоны разрыва между промышленным предприятием и городом, установленная органами МПВО СССР в 3,5 км, а также леса и болота, имеющиеся на территориях предполагаемого строительства.

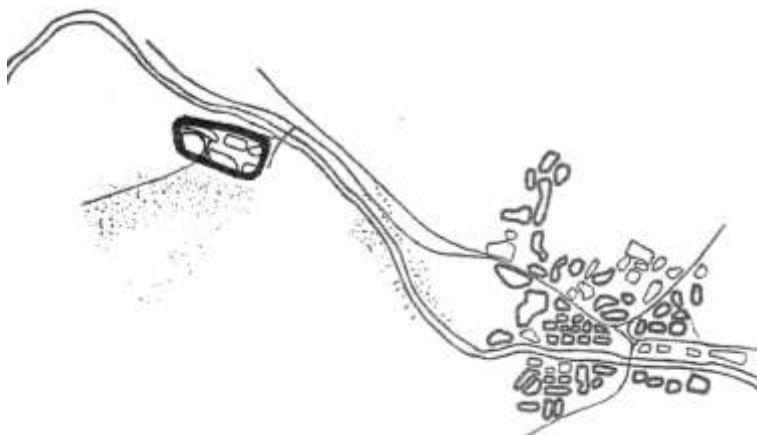


Рис. 1. Схема генерального плана 1958 года

В случае необходимости дальнейшего роста города за пределами расчетного периода были определены два направления расширения селитебной территории:

- 1) в направлении города Полоцка на левом берегу реки Западной Двины, продолжая принятое направление роста города;
- 2) переход на правый берег реки Западной Двины и расположение застройки между рекой и железной дорогой Полоцк – Рига.

Проектное решение по созданию самостоятельного города оспаривалось рядом авторитетных организаций, включая научно-исследовательский институт градостроительства и районной планировки Академии строительства и архитектуры, а в республике – институтом «Белгоспроект», которыми предлагалось отказаться от создания нового города, развивать древний Полоцк. На заседании коллегии Главного управления по делам архитектуры при Совете Министров БССР 12 февраля 1959 года была поддержана оценка правильности расположения города на левом берегу реки Западной Двины и одобрен проект планировки, разработанный Витебским филиалом Белгоспроекта.

В октябре 1959 года был образован рабочий поселок Полоцкий. Завершено сооружение временного городка строителей, началось строительство первого жилого микрорайона.

**Генеральный план 1964 года.** Подготовка к размещению химических производств на территории, прилегающей к нефтеперерабатывающему заводу, стала основной причиной в середине 1961 года поручения Витебскому «Облпроекту» разработки проекта планировки Полоцкого промышленного узла.

В течение года была сформулирована концепция развития в Полоцком промышленном узле двух индустриальных районов. Первый из них был назван *Промышленным районом № 1*. Здесь, вместе с ТЭЦ и межрайонной базой стройиндустрии (заводом железобетонных конструкций для промышленного строительства и комбинатом крупнопанельного домостроения), предполагалось иметь 6 производственных объектов, включая нефтеперерабатывающий завод и нефтехимический комбинат. Общая численность производственного персонала в промышленном районе № 1 по расчетам была определена в 10 – 11 тыс. человек. *Промышленный район № 2* создавался в зоне железнодорожной станции *Ксты* с численностью производственного персонала 6 – 7 тыс. человек.

Теперь основная задача проектного института при разработке генерального плана планировки города свелась к объединению двух отдаленных друг от друга больших комплексов промышленности в единое целое и к организации хорошей связи жилых районов города Полоцка и рабочего поселка Полоцкий с этими площадками. Тем не менее в проработках развития жилищного строительства рассматривались 5 довольно полярных вариантов размещения селитбы на территориях, прилегающих к городу Полоцку, в районе населенных пунктов *Гвоздово*, *Рудня* и *Солоники*; размещение жилой застройки в районах всех трех названных поселений и вариант в поселке Полоцкий. Расчеты показали, что наибольший «коэффициент эффективности» оказался у варианта дальнейшего развития рабочего поселка Полоцкий.

В 1964 году была закончена разработка проекта планировки города Полоцка (авторы – архитекторы В.А. Данилов, А.Ю. Данилова, Л.А. Янина, З.С. Довгялло, инженер Л.М. Эйнгорн) на расчетный срок – 1980 год, с выделением I очереди на 1970 год (рис. 2). Город было намечено развивать до 200 тыс. человек. Селитебные территории размещались на базе Полоцка, Новополоцка и разрыве между

ними, до слияния городов вдоль левого берега реки Западная Двина. В книге Института строительства и архитектуры Госстроя БССР «Новые города Белоруссии» (1966 год), подчеркивалось, что «...авторы стремились создать линейную структуру города, используя прогрессивные тенденции развития магистралей скоростного движения и удобные пешеходные подходы к ним. ... Перспективное освоение территорий под жилое строительство авторы считают целесообразным осуществлять узкой полосой в 350 м по обе стороны скоростной магистрали, в направлении к Полоцку...». Проект был рассмотрен на заседании Совета Министров БССР 13 июля 1964 года, где был утвержден.

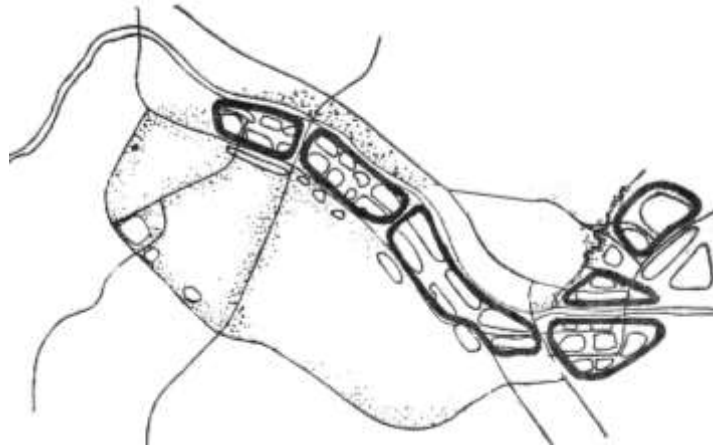


Рис. 2. Схема генерального плана 1964 года

К 1970 году в Новополоцке заканчивалось формирование первого жилого района. Вырос современный жилой район со своим центром – площадью Строителей. Разрабатывались проекты, началось строительство второго, Восточного, жилого района в полном соответствии с утвержденной схемой развития.

**Генеральный план 1972 года.** В 1970 году к работам по городу Новополоцку приступил Минский филиал Центрального проектного и научно-исследовательского института по градостроительству (с 1976 года – БелНИИПградостроительства). В 1972 году новым авторским коллективом архитекторов (Г.Е. Булдов, М.М. Трегубович, В.П. Чернышев) была завершена первая часть работы над генеральным планом под названием «Технико-экономические основы развития г. Полоцка-Новополоцка». В проекте были представлены варианты схемы архитектурно-планировочной организации, предусматривающие создание единого объединенного города. В одном из вариантов соединение городов намечалось вдоль левого берега реки Западная Двина, в другом по более высокому – правому. А также варианты самостоятельного развития городов с преимущественным развитием Полоцка и ограничением роста Новополоцка и, наоборот, с преимущественным развитием Новополоцка и ограниченным ростом Полоцка.

В результате сравнительного анализа положительных и отрицательных сторон вариантов по многим факторам предпочтение было отдано варианту развития с переходом на правый берег. Работа над завершением проекта планировки выполнялась с главной идеей постепенного превращения Полоцка и Новополоцка в единый город. Общий градостроительный замысел предусматривал на первую очередь строительства (до 1980 г.) интенсивное развитие Новополоцка на левом берегу Западной Двины с последующим переходом жилой застройки на противоположный, правый, берег, где намечено его соединение с городом Полоцком (в расчетный срок до 2000 г.). Массовое жилищное строительство предполагалось крупными массивами в основном на свободных территориях, а также в районах населенных пунктов *Василевцы, Подкостельцы, Подвинье, Ропно* и в сложившейся центральной части города Полоцка с учетом постепенного сближения обеих городов до полного слияния и преобразования в единую линейную систему с расчетной численностью населения на 2000 год в 280 тыс. человек. По мнению авторов проекта, преимущества этого варианта для Новополоцка в следующем: во-первых, правобережные территории по условиям рельефа, ориентации, инсоляции и в целом микроклимата являются наиболее благоприятными для жилищного строительства; во-вторых, использование правобережных территорий обеспечивает создание наиболее целесообразной и выразительной архитектурно-планировочной структуры города; в-третьих, что наиболее важно, формирование города на правом берегу реки в связи с удалением от источников загрязнения воздушного бассейна создает наиболее подходящие условия для проживания.

Много позже, 27 марта 1977 года, на заседании Совета Министров БССР генеральный план городов Полоцка и Новополоцка и проект планировки их пригородной зоны был утвержден (рис. 3).

Практика показала, что решения БелНИИГрадостроительства, связанные с проектом, наталкивались на непреодолимые экономические трудности, связанные с инженерным обустройством территории на правом берегу, а также с освобождением площадки для жилищного строительства.

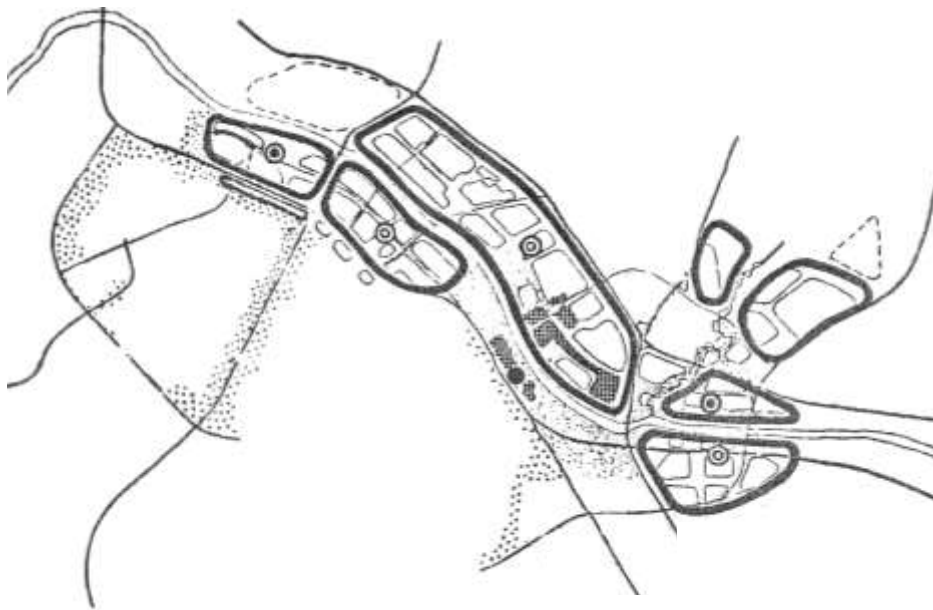





Рис. 3. Схема генерального плана 1977 года

 – общегородской центр; 
  – строящиеся центры жилых районов; 
  – запроектированные центры жилых районов

**Концепция развития городов Полоцка и Новополоцка 1993 года.** Во второй половине восьмидесятых годов институт БелНИИГрадостроительства приступил к разработке технико-экономического обоснования очередной редакции генерального плана городов Полоцка – Новополоцка.

Весной 1987 года и год спустя предложения рассматривались с участием городских властей обоих городов. По мнению проектировщиков, Полоцк и Новополоцк уже в настоящее время функционируют как структурные части единого города с устойчивыми транспортными пассажирскими связями. Таким образом, требуется рассмотреть две ситуации: автономное развитие двух городов и совместное их развитие. В свою очередь совместное развитие двух городов возможно по вариантам преимущественного освоения территорий левобережной или правобережной зоны. Сравнение показывало неоспоримость первого варианта, предусматривающего развитие на правобережных территориях. В результате проектное решение было поддержано.

В начале 1989 года основные проработки технико-экономических обоснований генерального плана городов Полоцка – Новополоцка были завершены (автор проекта – архитектор А.Г. Акентьев). Были сделаны выводы, что результаты вариантного сопоставления возможного территориального развития Полоцка и Новополоцка подтвердили принципиальную жизнеспособность основной концепции действующего генерального плана, которая предполагала создание системы расселения с преимущественным развитием на правом берегу Западной Двины.

После завершения второй стадии проектирования, в 1993 году, горисполком принимает решение «Об утверждении концепции развития городов Полоцка и Новополоцка», в котором записывается: «Рассмотрев предоставленный материал и основываясь на результатах обсуждения проекта народными депутатами, ...признать обоснованным формирование стратегии развития городов Полоцка и Новополоцка на единой административно-хозяйственной основе...».

Однако конец третьего десятилетия формирования города совпал с окончанием советского периода, временем перехода к новым общественным отношениям и становления независимой Республики Беларусь. Завершить проектирование не удалось из-за отсутствия финансирования. Территориальное развитие Новополоцка было приостановлено, а в Полоцке началось освоение свободного земельного участка в районе бывшего аэродрома на правом берегу Западной Двины.

**Генеральный план 2004 года.** Позже, во второй половине девяностых годов, БелНИИГрадостроительства начал разработку «рабочей гипотезы, генерального плана развития г. Новополоцка на период до 2015 года» (автор – архитектор А.Г. Акентьев).

Во взглядах проектировщиков произошли некоторые изменения: важным положением выступает масштабное производственно-технологическое перевооружение предприятий нефтехимического комплекса – производственных объединений «Нафтан» и «Полимир», следствием которого станет значительное улучшение экологических параметров городской среды и сокращение величины санитарно-защитной зоны промышленного узла. С другой стороны, анализируя реализацию действующего генерального плана городов Полоцка и Новополоцка, авторы посчитали, что время, прошедшее со времени разработки генплана (25 лет), внесло свои коррективы в «классическую» линейную планировочную модель города. Было перечислено много примеров, которые позволили сделать вывод о нежизнеспособности «чистого» зонирования генерального плана, и его общего планировочного развития по «линейному» принципу». Среди них: размещение в восточной части города, в зоне жилищного строительства, производственного предприятия – завода «Измеритель», а в коммунальной – комплекса Полоцкого государственного университета. Также отступлению от «линейного развития», по мнению проектировщиков, послужило создание новых районов жилой усадебной застройки «Междуречье» и «Экимань».

Позиции разработчиков укрепились после официальной передачи в 2000 году в административную подчиненность Новополоцка поселков Боровуха и Междуречье. Проектировщики утверждали: «...новой главой градостроительной летописи Новополоцка стало административное подчинение горсовету городского поселка Боровуха (бывшего военного городка) и района усадебной застройки ОАО «Нафтан» – деревни Междуречье, а также присоединение к городу правобережных районов – района Коптево. Это вдвое увеличило пространство селитебных территорий Новополоцкой градостроительной системы...».

С учетом сложившегося положения и мнения городских властей в проектном институте была разработана концепция генерального плана. Административно-территориальное объединение Полоцка и Новополоцка было снято с повестки дня. При рассмотрении концепции на совместном заседании Новополоцкого горисполкома и горсовета подтверждается курс на самостоятельное развитие города. По сути, решения генерального плана сводились к развитию трех составляющих: Новополоцка, городского поселка Боровуха и Междуречья. В качестве стратегической задачи проектом провозглашается «трансформация сложившейся расчлененной на правобережные и левобережные элементы планировочной структуры города во взаимосвязанную непрерывную градостроительную систему». На первых порах генеральным планом предусматривается создание «целостных градостроительных образований» на основе сложившихся относительно автономных планировочных районов правобережной части города – «Боровуха», «Междуречье», «Коптево» и «Ропно».

Через три года после согласования в городе предложений БелНИИГрадостроительства, постановлением Совета Министров от 8 декабря 2004 года генеральный план Новополоцка был утвержден (рис. 4).

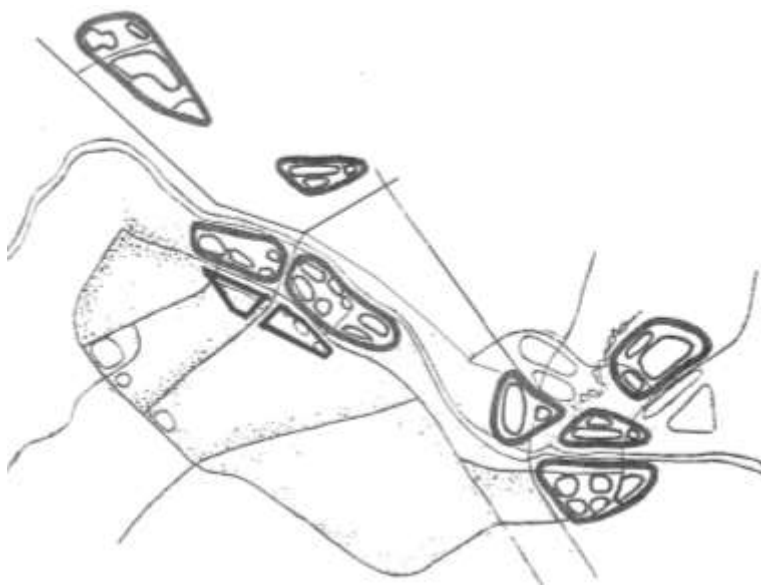


Рис. 4. Схема генерального плана 2004 года

В официально одобренных замыслах авторов проекта главным направлением развития становится изменение существующей линейной планировочной структуры в радиально-полукольцевую схему. Проектировщики отказываются от создания нового центра города в районе гостиницы «Нафтан», как это предусматривалось предыдущими генеральными планами, и предлагают развитие общегородского центра «в пространственном окружении площади Строителей. Объемы жилищного строительства существенно снизились, соответственно уменьшились потребности в земельных участках. Вопросы территориального расширения на длительный период оказались не востребованными.

**Заключение.** Периодически разрабатываемые проекты планировки парных городов Полоцка и Новополоцка, содержали самые разные предложения по их территориальному развитию: от независимого до совместного по различным направлениям. Принимаемые проектные решения всесторонне обосновывались, но не всегда совпадали с естественным ходом урбанизационных процессов.

Представляется, что начиная с семидесятых годов прошлого столетия специалистами, разработчиками проектов генерального плана из оторванного от города проектного института, не всегда осознавались и поэтому не полно учитывались в практической деятельности решения, принимаемые на местах. Несогласованность действий время от времени создавала конфликтные ситуации (административные органы республики в соответствии с утвержденной документацией настаивали на переходе застройки на правобережье, городские власти убеждали в невозможности из-за отсутствия капитальных вложений).

На сегодняшний день в соответствии с последней редакцией Государственной схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь 2000 года Новополоцк и Полоцк, расположенные на коммуникационной оси международного значения Смоленск – Витебск – Полоцк – Верхнедвинск – Даугавпилс, определены в качестве опорных парных центров национальной системы расселения. Их планировочная структура определяется устойчивым во времени и в пространстве естественным ходом развития. Будем надеяться на то, что процессы перераспределения населения будут изменяться под воздействием объективного хода урбанизации, который направлен на образование на обоих берегах Западной Двины единого крупного градостроительного образования, промышленного центра западной части Витебской области и Республики Беларусь.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Иодо, И.А. Основы градостроительства и территориальной планировки: учебник для вузов / И.А. Иодо, Г.А. Потаев. – Минск: Универсал-пресс, 2003. – 216 с.
2. Шлеймович, М.М. Новополоцк: год за годом (история, архитектура, строительство) / М.М. Шлеймович. – Минск: Беларусь, 2008. – 439 с.

*Поступила 12.11.2008*